

ЙОЖЕФ ПУТЦ, главный референт Управления водного хозяйства,  
Будапешт

С целью улучшения положения лиц с пониженной трудоспособностью и облегчения их восстановления на работе в 1973 г. нами был проведен контроль работы восстановления в сети органов водоснабжения. В результате этого, в интересах улучшения работы нами было вынесено решение обязать органы водного хозяйства к созданию специального Комитета по делам лиц с пониженной трудоспособностью.

В целях помощи подобным производственным комитетам нами был издан специальный "Справочник", содержащий толкование правовых норм и их указаний.

В 1974-1975 гг. был проведен контроль за осуществлением предписанных нами указаний.

Поскольку улучшение деятельности контролируемого предприятия по вопросам восстановления лиц с пониженной трудоспособностью практически не наблюдалось, а работа специально созданной Комиссии по делам лиц с пониженной трудоспособностью оказалась явно неудовлетворительной, хочу, в первую очередь, остановиться на анализе проблем, связанных с практикой восстановления на работе, с точки зрения предприятий.

На основе проведенных исследований и контроля, а также опираясь на приобретенный мною личный опыт работы в области охраны труда и многолетней общественной работы в этой области, считаю, что такое восстановление на работе лиц с пониженной трудоспособностью, которое во всех отношениях может быть названо целесообразным, представляет собой все еще нерешенную проблему.

Постановления, принятые в интересах подготовки и обеспечения соответственной занятостью лиц, подлежащих восстановлению на работе, практически не принесли ожидаемых успехов и не привели к качественному изменению в этом отношении.

Из-за формальности работы производственных комитетов, созданных в этих целях, в большинстве случаев дело решается без их ведома и редки случаи осуществления соответствующих восстановлений.

Установлено, далее, что в дальнейшем необходима более эффективная поддержка, помощь со стороны общественных органов, в первую очередь, профсоюзных комитетов.

Практика восстановления на работе зависит, в первую очередь, не от конкретных возможностей данного предприятия в этом отношении, а, главным образом, от подхода предприятия к этому вопросу.

Трудности включаются именно в том, что подход иногда является несвоевременным, так как восстановление на работе часто заменяется "материальной" реабилитацией, носящей нередко благотворительный характер, хотя практика ясно показывает, что подобная благотворительность не приносит никаких польз ни для пострадавшего, ни для общества.

Глубоко прав Ласло Кардош, указывая в журнале "Трудовое обозрение" на то, что правильным и своевременным подходом к этому вопросу следует считать такой подход, который не ограничивается восстановлением материального и медицинского характера, т.е. не удовлетворяется сведением восстановления лишь к обеспечению такой работой, которая не угрожает здоровью рабочего и не означает снижение зарплаты рабочего.

Причину недостаточной эффективности восстановления следует искать в недостаточной активности предприятия, а также в том, что в предшествующий период предприятия не имеют соответствующий контроль и помощь в деятельности восстановления на работе. Поэтому, в целях обеспечения организованной и систематически хорошо налаженной деятельности, в целях формирования соответствующего подхода предприятия к этому вопросу и требования такого подхода, а также в целях наилучшего использования реальных возможностей предприятия, нами планируется принятие ряда новых мер, в разработке которых нам окажет должную помощь и опыт данного международного коллоквиума.

Основные проблемы практики:

За исключением небольшого числа предприятий профессиональная реабилитация, как правило, не имеет места.

Дело восстановления рассматривается как проблема социального характера.

Обычно не наблюдается никакого стремления к использованию профессиональных знаний и опыта рабочего, перенесшего несчастный случай, а тоже не стремятся к переформированию орудий труда, с помощью которых он мог бы осуществлять полноценную работу. Далее, практически не имеет место переориентация на другую специальность.

Как уже было указано, восстановление на работе ограничивается, в первую очередь, "материальной" реабилитацией - особенно в случае кадров -, проявляющейся в том, чтобы не было снижения зарплаты у рабочего при переводе его на другое место работы.

Следует подчеркнуть, что органы хозяйственного и профсоюзного руководства, как и коллективы трудящихся считают морально правильной такую деятельность. В большинстве случаев такие решения соответствуют и чувству справедливости и требованиям самых пострадавших. По-моему, в предприятиях, где подобные дела рассматриваются лишь как проблемы социального характера, в которых имеет место лишь "материальная" реабилитация, там руководители предприятия и профсоюзный комитет в силу особых причин и условий не признают или не принимают во внимание тот факт, что труд - полезная деятельность - играет решающую роль и в восстановлении душевного равновесия пострадавших и в то же время соответствующее использование их труда приносит пользу всему обществу. К сожалению, большое число рабочих, имеющих хоть небольшую надежду на получение пенсии по инвалидности, стремятся добиться получения ее, считая, что для них это наиболее выгодно и надеясь на то, чтобы имея пенсию приобретать какую-либо дополнительную работу. К сожалению, я лично и неоднократно встречался с такими лицами, потерявшими частично трудоспособность, специальность которых обеспечила возможность для сравнительно простого решения восстановления на работе, но которые скорее брали на себя тяжелую временную работу, например, перелопачивания угля, подноску строительного материала, чем

возвращаться на предприятие. В разговоре с ними выяснилось, что причина этого состоит в слабо налаженной работе предприятия по восстановлению, в результате которой они сами не были заинтересованы в реабилитации. К счастью, это не типично, но заслуживает внимания.

Практика показывает, что лица с пониженной трудоспособностью - чаще всего в степени 30-40% -, стоящие в непродолжительных трудовых отношениях, не знают предоставляемых им правовыми нормами возможностей, и поэтому, заботясь о том, чтобы их зарплата не понизилась, или продолжают работать на прежнем месте, или ищут более выгодной для себя легкой работы. Бесспорен факт, что первостепенным интересом трудящегося является сохранение прежней заработной платы, однако не обобщая его в практике профессионального восстановления, по-моему, эта практика сложилась не под влиянием позиции заинтересованных лиц.

Для улучшения существующего положения и для дальнейшего совершенствования деятельности по восстановлению на работе лиц с пониженной трудоспособностью вношу следующие предложения:

Считаю нужным, чтобы решение проблемы восстановления на работе велось на правительственном уровне на основе докладов руководителей министерством и Совета Министров.

Считаю нужным, чтобы компетентные министры, представители городских и областных советов с привлечением производственных кооперативов осуществляли контроль положений лиц с пониженной трудоспособностью, обеспеченный предприятиями, относящимися к их ведомству.

На основе проведенного контроля, за исключением соответствующих распоряжений, следует разработать планы для дальнейших мероприятий.

Для облегчения контроля и составления плана дальнейших мероприятий предлагаю издание соответствующих директив.

Предлагаю несколько изменить постановление, действующее в настоящее время, в том отношении, чтобы:

- поощрять различными средствами тех трудящихся, кото-

рые и сами заинтересованы в профессиональной реабилитации,

- способствовать еще более эффективному поощрению предприятий в создании соответствующих условий для применения труда лиц с пониженной трудоспособностью /формируя специальные цехи, защищенные рабочие места/.

Необходимо принять эти меры для того, чтобы успешно решить вопрос о профессиональной реабилитации лиц с пониженной трудоспособностью по всей стране.

Одновременно необходимо принятие соответствующих мер и в подготовке специалистов, занятых решением проблемы профессиональной реабилитации.